

Strategy Partners

Дайджест: меры господдержки для моногородов

Ноябрь 2025 г.



01

О моногородах

Парадокс: экономический рост в моногородах не решает ключевую проблему оттока населения

Моногород — муниципальное образование (более 3 тыс. чел.), где более 20% занятых работают на одном градообразующем предприятии



~**12,7 млн чел.** — около **9%** населения России проживает в моногородах¹



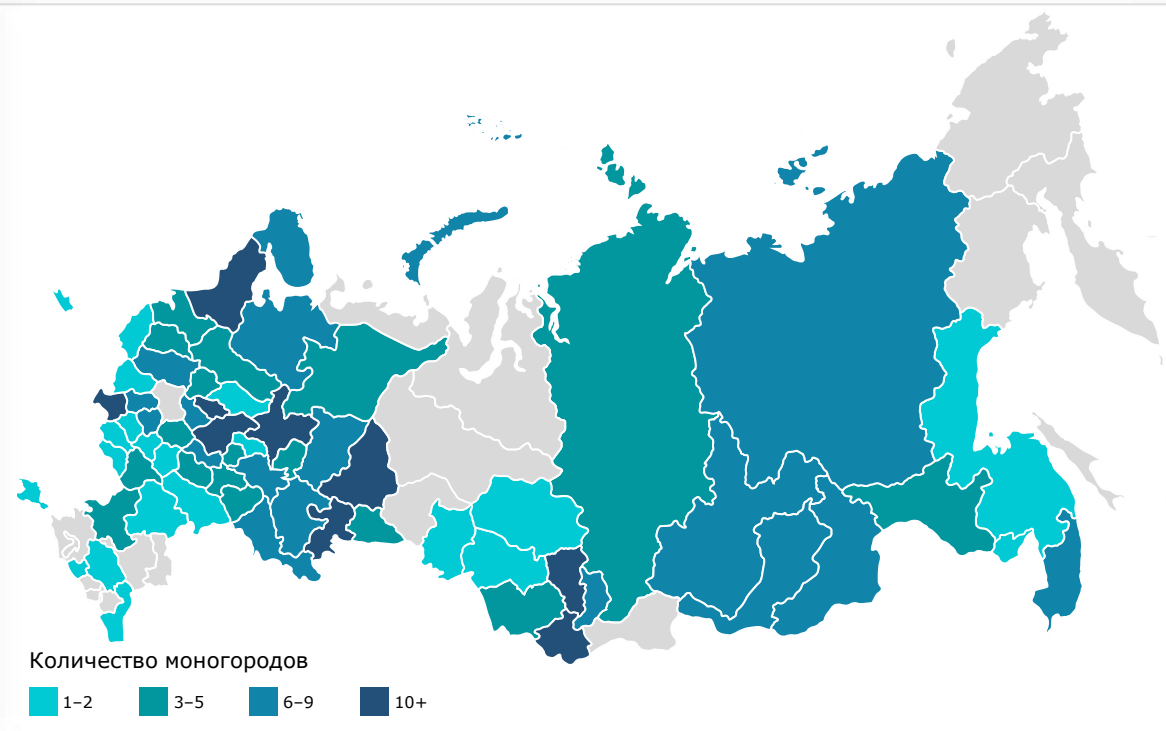
321 моногород в более чем 60 регионах РФ до планируемого сокращения перечня в 2025 г.¹



Суммарная выручка предприятий, работающих в моногородах, выросла с 8,5 до **16 трлн руб.** за последние 10 лет² — **это 8% от ВВП на 2024 г.**



За последние 10 лет население сокращалось в **92%** моногородов. Общая убыль — **более 730 тыс. чел.**³



Прежние меры поддержки, несмотря на отдельные успехи, оказали лишь локальный и временный эффект и не привели к качественной трансформации экономической структуры моногородов

1 — по данным ВЭБ.РФ и Минэкономразвития России (2025 г.): в 2025 г. Минэкономразвития сократит список моногородов, поскольку большинство из них утратили статус;

2 — Минэкономразвития РФ, данные Дмитрия Вахрукова (Совет Федерации, 2025 г.): на период с 2015 по 2024 г.;

3 — Елена Недосека, старший научный сотрудник Института социологии РАН, 2023 г.

Государственная политика смещается от поддержки существующей модели производства к стимулированию диверсификации экономики

Ключевой вызов	Текущий тренд / проявление проблемы	Стратегический ответ
Неэффективность старых форм поддержки	Часть городов из списка уже не соответствует критериям «моно», но продолжает формально числиться в нём	1. Сокращение списка для фокусировки ресурсов 2. Города с действующими TOP сохраняют статус 3. Часть из них переводится в другие программы
Отток человеческого капитала	92% моногородов теряли население за последние 10 лет. Темпы убыли населения в 3,5 раза выше, чем в среднем по городам России	Усиление мер для моногородов, где безработица за последний год выросла на 20%
Экономическая монозависимость	В 70% моногородов зарплаты ниже средних по региону. Экономика зависит от конъюнктуры одного предприятия, а не от общих трендов в РФ	Ставка на диверсификацию экономики города, развитие внутреннего туризма и креативных индустрий

Перезагрузка господдержки моногородов находится в активной фазе: в ноябре 2025 г. запущен первый инструмент новой модели — льготный кредит от Корпорации «МСП»

Источники: Распоряжение Правительства РФ № 1398-р, 2014, Правительство Российской Федерации, Исследование жизни в моногородах, 2024 г., Проект «Если быть точным» и Российская экономическая школа (РЭШ), Статистические данные о результатах программ поддержки, 2023–2024 гг., ВЭБ.РФ, Решение Министерства экономического развития Российской Федерации о порядке предоставления субсидии на развитие проектов в моногородах № 25-62304-02220-Р от 12.09.2025



- Государство **переходит от модели «ручного управления»** и прямого финансирования проектов (через Фонд развития моногородов и ВЭБ.РФ) к созданию рыночных условий
- Вместо точечной поддержки государство создаёт более благоприятную экономическую среду для частной инициативы

02

Федеральные меры государственной поддержки

Инвестиционный кредит под 6% и другие меры поддержки от Корпорации «МСП»

О программе

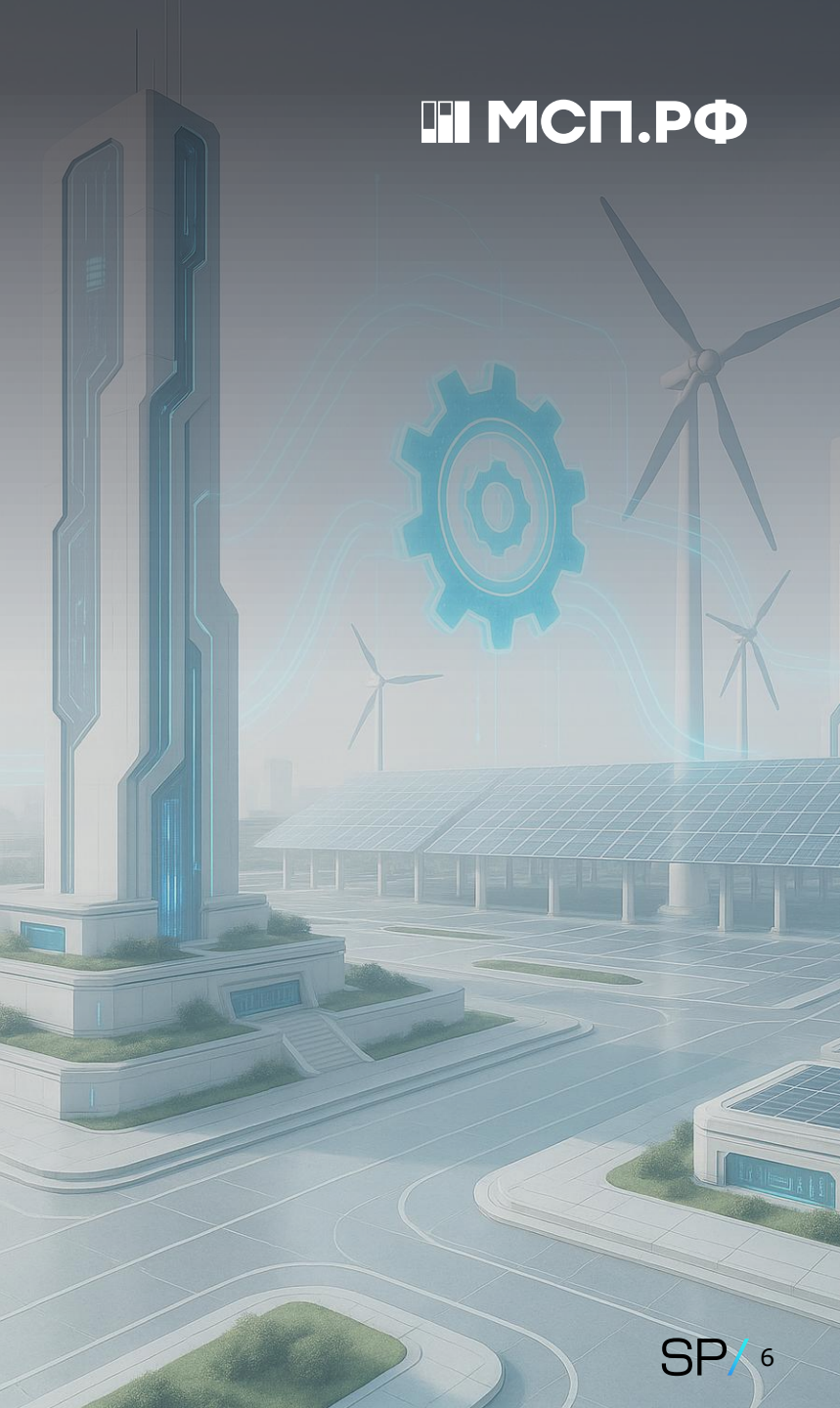
- Цель — стимулирование создания новых производств в **26 моногородах**¹ путём предоставления бизнесу льготных кредитов и гарантий
- Реализация запланирована **до 2030 г.**
- Финансируются проекты МСП в моногородах, за исключением некоторых подакцизных товаров, деятельности градообразующего предприятия, сырьевых отраслей, операций с недвижимостью, финансовых/страховых услуг, госуправления и ряда оптово-розничных сервисных ОКВЭД²

Требования к заёмщику

1. Регистрация в Едином реестре субъектов МСП
2. Зарегистрирован или реализует проект на территории моногорода
3. Не аффилирован с крупным бизнесом³
4. Не участвует в других программах, где субсидируется процентная ставка по кредиту
5. Выручка от сделок и стоимость закупок у градообразующего предприятия не должны превышать 50% от общих показателей проекта

Вид поддержки	Льготная ставка	Макс. сумма	Макс. срок
Инвестиционный кредит	6% годовых	До 200 млн ₽	5 лет
Оборотный кредит	10% годовых	До 50 млн ₽	3 года
Гарантийная поддержка ²	-	Покрытие до 50% от суммы кредита	-

1 — полный перечень см. на сайте МСП.РФ «Поддержка предпринимателей в моногородах и ОЭЗ»;
2 — полный перечень см. в Решении о порядке предоставления субсидии № 25-62303-02176-Р от 12.09.2025;
3 — при нехватке залога по инвесткредитам Корпорация «МСП» бесплатно предоставляет «зонтичное» поручительство, которое оформляется мгновенно в банке вместе с кредитом;
4 — доля в капитале компаний, которые не являются МСП, меньше 25%, годовая выручка группы меньше 4 млрд руб.



ТОР: 10-летний льготный режим для проекта при вхождении в инициативу с минимальными инвестициями от 2,5 млн рублей



Цель программы

Установить единый порядок и общие требования для создания на территориях моногородов специальных зон с льготным правовым режимом — **территорий опережающего развития (ТОР)**. Цель — стимулировать диверсификацию экономики моногородов, привлечь инвестиции и создать новые рабочие места, не связанные с градообразующими предприятиями

Ключевые положения

- ТОР создаётся на 10 лет (продлить срок можно на пять лет) по совместной заявке глав региона и моногорода в Минэкономразвития РФ
- Границы ТОР обычно совпадают с границами города и не могут пересекаться с особой экономической зоной (ОЭЗ)
- Для всех ТОР в моногородах действует единый федеральный список запрещённых видов деятельности

Запрещённые виды деятельности (на которые льготы НЕ распространяются)

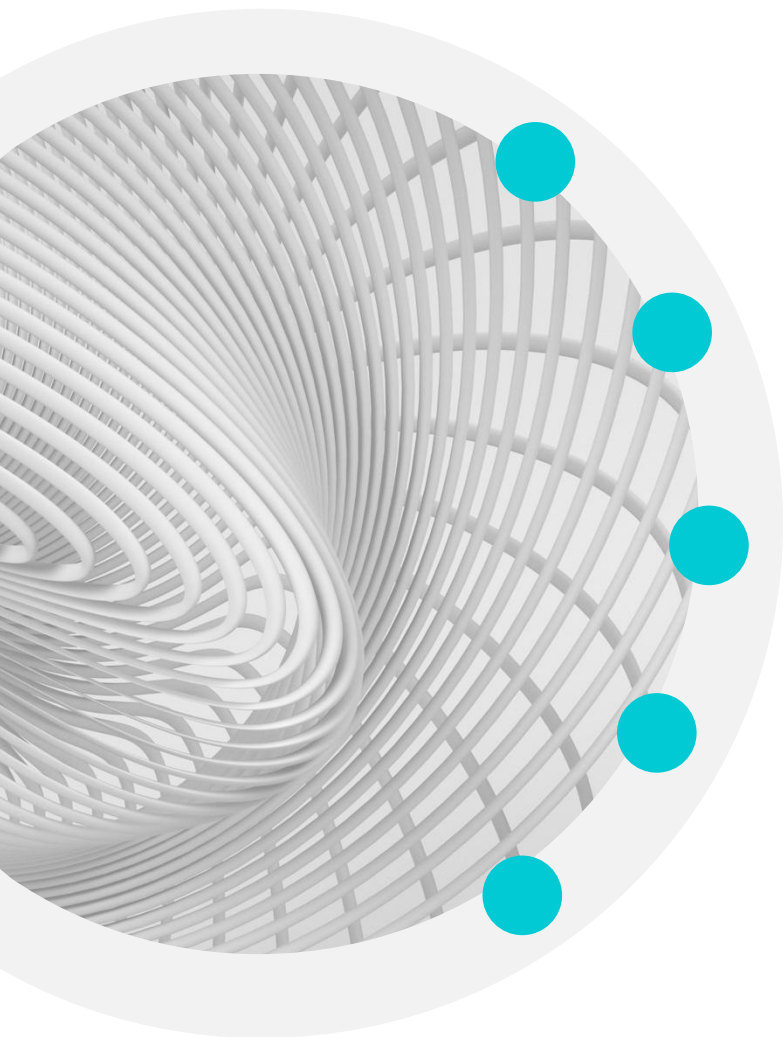
- Добыча полезных ископаемых (нефть, газ, уголь, руда)
- Производство подакцизных товаров (алкоголь, табак)
- Лесозаготовки
- Торговля (оптовая и розничная, есть ряд узких исключений)
- Финансовая и страховая деятельность
- Операции с недвижимостью, аренда и лизинг
- Строительство жилых зданий
- Транспортные услуги

Критерий	Требование
Минимальный объём капитальных вложений	Не менее 2,5 млн рублей (в течение первого года)
Минимальное количество новых рабочих мест	Не менее 10 единиц (в течение первого года)
Ограничение по работе с градообразующим предприятием	Выручка от сделок с ним не должна превышать 50% от общей выручки проекта
Ограничение на иностранную рабочую силу	Доля иностранных работников не должна превышать 25% от общей численности

Источник: Постановление Правительства Российской Федерации об особенностях создания территорий опережающего развития в моногородах № 614 от 22.06.2015

Подход Strategy Partners к сопровождению проектов, направленных на получение государственной поддержки

На пути к получению господдержки компании встречаются определённые сложности и могут совершить ошибки



01

Формальные требования — неполный комплект документов, ошибки при заполнении форм, неподписанные/незаверенные документы, не все разделы бизнес-плана или других документов заполнены полностью

02

Нормативные требования — проект или заявитель может не соответствовать одному или нескольким требованиям

03

Сложный процесс — чаще всего получение господдержки включает в себя несколько этапов (включение в перечень проектов/технологий/продукции, подготовка комплекта документов и подача заявки, конкурсный отбор, экспертная проверка проектов министерством / институтом развития)

04

Сжатые сроки подачи — часто окна с возможностью подачи заявки открываются на небольшой срок (до двух недель)

05

Долгие сроки согласования — могут достигать 12 месяцев с учётом бюджетного процесса и всех этапов получения поддержки

В своей практике мы применяем разные механизмы повышения шансов получения и максимизации объёма возможной государственной поддержки

Старт

Выбор наиболее оптимальной программы



1

Качественная проработка основных документов

- Бизнес-план
- Финансовая модель
- Стратегия развития

2

Слияние/дробление портфеля инициатив и проектов

- Оптимальная структура и периметр заявки на программу

3

Сроки / попадание в циклы программы

- Понимание основных процессов распределения бюджетных средств, циклов рассмотрения заявок

4

Организационная готовность к быстрой отработке замечаний операторов мер поддержки

- Мобилизованный ресурс для детализации материалов, подготовки презентаций, уточнения формулировок

Меры государственной поддержки стремительно развиваются, необходим постоянный мониторинг

Strategy Partners оказывает своим клиентам услуги комплексного сопровождения для получения мер государственной поддержки

Порядок реализации проекта

Обращение
к консультанту



Анализ
ситуации



Формирование
пакета документов



Согласование
условий поддержки



Что мы делаем

- Клиент передаёт материалы в формате «как есть»
- Мы проводим первичный анализ применимости мер поддержки

- Оценка текущей ситуации в проекте
- Определение потребностей проекта
- Подбор оптимального набора мер господдержки
- Предварительное согласование с операторами мер господдержки

Формируем пакет документов:

- анализ рынков сбыта и подтверждение плана продаж
- бизнес-план с финансовой моделью
- технологическая экспертиза и подтверждение эффективности технологии
- оценка рисков

Проработка с ключевыми участниками процесса получения поддержки:

- банки
- институты развития
- операторы мер государственной поддержки

Результат

Даём экспертное заключение:

- проект может претендовать на меры поддержки
- есть основания, по которым меры поддержки неприменимы

- Подтверждение пригодности проекта для получения мер поддержки
- Рекомендации по структуре финансирования проекта

- Пакет документов, необходимых для обращения в банк и к операторам мер господдержки

- Получение льготного финансирования и других мер господдержки

После запуска проекта мы предлагаем сопровождение для выполнения всех требований операторов государственной поддержки

Дополнительные опции

- Поддержка деятельности совета директоров проектной компании: аналитика, мониторинг изменения законодательства о поддержке, проработка ТЭО изменений в проекте, коммуникация с операторами мер поддержки и банками
- Помощь в формировании совета директоров и иных органов управления, в т. ч. подбор независимых директоров

Клиент, получающий меры господдержки



Запуск проекта с господдержкой вместе с командой Strategy Partners



Supply Chain Management



Корректировка стратегии проекта и её переутверждение с операторами поддержки



Оценка результатов проекта



Принятие стратегических решений по проекту



Стратегия экспорта



Сопровождение CMP и ввода в эксплуатацию



Операционное управление



Мониторинг деятельности заёмщика



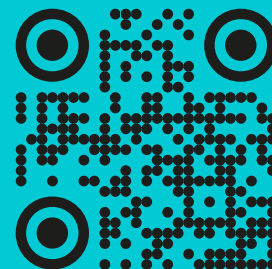
Операционная эффективность

Контакты

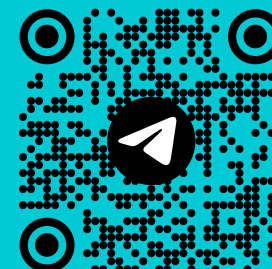


Вадим Аникин
Руководитель проектов
+7 (981) 748-43-52
anikin@strategy.ru

НОВОСТИ РЫНКА, ИНФОРМАЦИЯ О МЕРАХ ГОСПОДДЕРЖКИ,
ИССЛЕДОВАНИЯ И КОММЕНТАРИИ ЭКСПЕРТОВ В НАШИХ
СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ



strategy.ru



t.me/strategy
partners

121099, г. Москва, ул. Композиторская, д. 17
+7 (495) 730-77-47 | inbox@strategy.ru